

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' טבת תשפ"ג
29 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 241

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 26.12.2022

פרוטוקול מס' 241

משתתפים : מר בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים הסדרת תחומי פעולה, יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד מוטי מנדלסון, עוזר ראשי (יעוץ משפטי), חבר

מר חיים מרדכי, רמ"ח תקציב והתקשרויות, אגף ביטחון, נציג יחידה מקצועית

מר שי גיובני, מנהל תחום בכיר (פרויקטים), לשכת מנכ"ל, משקיף

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מכרז פומבי מס' 40/18 לאספקת ציוד לאירועים עבור משרד ראש הממשלה – מימוש אופציה שניה להארכת

התקשרות

שם הספק ומספרו: מונדו במות בע"מ (ח.פ. 513628040), ארגוני במות בע"מ (515891786), אוהלי נתנוב בע"מ (ח.פ. 515011021).

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.2023 עד ליום 31.12.2023.

שווי ההתקשרות: 10 מלש"ח כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: שירותים וטובין

תקנה תקציבית: 04-51-01-32

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר חיים מרדכי, רמ"ח תקציב והתקשרויות, אגף ביטחון, שממנה עולה כדלהלן:

ביום 7.2.2019 פורסם מכרז פומבי מס' 40/18 לאספקת ציוד לאירועים עבור משרד ראש הממשלה (להלן – המכרז).
ביום 2.12.2019 (פרוטוקול מס' 171) החליטה ועדת המכרזים לבחור בחברת מונדו במות בע"מ, בחברת ארגוני במות בע"מ ובחברת אוהלי נתנוב בע"מ כזוכות במכרז, ולחלק ביניהן את העבודה, כמפורט להלן:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' טבת תשפ"ג
29 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 241

מונדו במות בע"מ- 50% מהיקף ההתקשרות הכולל;
ארגוני במות בע"מ- 30% מהיקף ההתקשרות הכולל;
אוהלי נתנו בע"מ- 20% מהיקף ההתקשרות הכולל.

היקף ההתקשרות השנתי שנקבע הוא 25,000,000 ₪ לשלושת הספקים בהתאם לחלוקה המפורטת לעיל.

בהתאם נחתמו עם הספקים הסכמים לתקופה של שנתיים החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2021. בסעיף מס' 2.2 להסכמים נשמרה למשרד זכות ברירה להארכת ההתקשרות בשלוש שנים נוספות בנות שנה אחת כל אחת.

בשנת ההתקשרות השנייה (2021) היה גידול משמעותי בפעילות (הן בשל הבחירות שהתקיימו באותה שנה והן בשל אבטחת בית ראש הממשלה דאז, ברעננה) וסכום זה לא הספיק. לפיכך ההתקשרות הורחבה ל 50 מיליון ₪. הרחבה זאת נעשתה לאחר הליכי אישור התקשרות בדיעבד, בשל התנהלות לקויה של אגף בטחון שפורטה בהרחבה בפרוטוקולים קודמים של הוועדה ובפרוטוקול ועדת בדיעבד.

ועדת מכרזים מיום 13.12.2021 (פרוטוקול מס' 157) החליטה לאשר את מימוש האופציה הקבועה בהסכם עם כל אחד מן הספקים ולהאריך את ההתקשרות לתקופה נוספת בת שנה. וכן, לממש את האופציה להרחבת ההתקשרות בסך 12.5 מלש"ח השמורה למשרד בהתאם להסכם. וכל זאת, בהתאם לתקנה 3 לתקנות. ביום 19.9.2022 (פרוטוקול מס' 150) דנה הוועדה בבקשה נוספת להרחבת היקף ההתקשרות ב 12.5 מלש"ח (כך שההיקף השנתי עמד על 50 מלש"ח) מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2022, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות. ביום 3.10.2022 אישרה ועדת הפטור את הרחבת ההתקשרות.

כעת, מבקשת היחידה המקצועית את אישור הוועדה למימוש אופציית ההתקשרות השנייה השמורה עבור שלושת ההסכמים.

ביום 31.7.2022 התקיימה פגישה בין חברי ועדת המכרזים (שלא במסגרת דיוני הוועדה) לבין נציגי הספקים ובו הודיע מר בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים הסדרת תחומי פעולה, כי אין בכוונת המשרד לממש את זכות הברירה לשנת 2023 וכי ההתקשרות עוברת לשב"כ מאחר שהוא הגוף המפעיל את הספקים בפועל.

לאחר דיונים מול שב"כ נשלח ביום 25.12.2022 מכתב (בשל סיווג לא נפרט מעבר לפרטים הטכניים) שממנו עולה כי שב"כ מסכים שההתקשרויות מול הספקים במכרז זה יוסבו אליו במלואן, החל מיום 1.4.2023. יודגש כי המימון להתקשרויות ימשיך לחול על משרד ראש הממשלה.

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה בפני הוועדה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' טבת תשפ"ג
29 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 241

הסבת ההתקשרויות לשב"כ :

על פי הוראת תכ"מ 7.5.3 שעניינה ניהול התקשרות, נקבע בסעיף 2.4.3.2 כי משרד יוכל לבצע הסבה חלקית או מלאה של חוזה ההתקשרות, למשרד אחר בין היתר אם הפעילות הרלוונטית הועברה, בהתאם להוראות הדין, לאחריות משרד אחר. במקרה זה הפעילות כולה היא באחריות שב"כ ומבוצעת במלואה על ידו. משרד ראש הממשלה אחראי על מימון ההתקשרות. לפיכך, על פי ההוראה ניתן לבצע את ההסבה.

נציג הלשכה משפטית בדק את מסמכי המכרז וגם בהם אין מניעה לבצע את ההסבה הואיל, ובין היתר, השב"כ הוא אחד מהגופים שהשירותים נשוא המכרז מסופקים עבורו.

לפיכך, ניתן לממש את האופציה השנייה הקבועה במכרז ולהאריך את ההתקשרויות עם הספקים לתקופה 1.1.2023 – 31.12.2023 בהתאם לסעיף 3 לתקנות.

ההתקשרות תהיה באחריות משרד ראש הממשלה עד 31.3.2023 והחל מה 1.4.2023 ההתקשרות תוסב לשב"כ. ועדת המכרזים של שב"כ תדון גם היא בהסבת ההסכם ולאחר קבלת אישורה יחתם הסכם ההסבה ע"י שב"כ, משרד רה"מ והספקים.

על פי סיכום מול שב"כ הסכם ההסבה יחתם לא יאחר מיום 31.1.2023 ויכנס לתוקפו החל מה 1.4.2023. במועד זה תפקע ההתקשרות של משרד רה"מ מול הספקים.

חברי הוועדה מנחים את נציג היחידה המקצועית כי יש להוציא מכתבים רשמיים לבית הנשיא ולמשרד החוץ בדבר סיום ההתקשרות על ידי משרד ראש הממשלה והסבתו לשב"כ. יודגש שנציג היחידה המקצועית אישר שבית הנשיא מכירים את הנושא ונערכו לכך.

הוועדה מנחה את אגף רני"ל לפעול לצורך יצירת התקשרות בהתאם לתקנות חובת המכרזים, שתיתן מענה באופן קבוע לצרכים של משרד ראש הממשלה.

חידוש ההתקשרות מול חברת מונדו :

בשנת 2022 בוצעה ביקורת על התקשרויות אלו באמצעות חטיבת הביקורת בחשב הכללי. בביקורת עלו ממצאים חמורים של התנהלות הספק והיעדר פיקוח מספק של אגף בטחון וחירום.

בין היתר התגלו חיובי יתר במיליוני ₪ שבוצעו ע"י חברת מונדו במוט. קיימת מחלוקת משמעותית בין המשרד לספק בנושא חיובי היתר שטרם הגיעה לפתרונה.

לפיכך, מבקשת חשבות המשרד להתנות את ההתקשרות מול חברת מונדו בהגעה להסדר בגין חיובי היתר. ככל שחברת מונדו לא תסדיר את תשלומי החיובים כאמור תחולק ההתקשרות בין שני הספקים הנותרים כך שארגוני במוט יתנו שירותים בהיקף של כ- 60% מסך ההזמנות ואילו אהלי נתנו יתנו שירותים בהיקף של כ- 40% מסך ההזמנות.

הזמנת פריטים המחוייבים לפי פעימות (ולא באופן חד פעמי):

בעת כתיבת המכרז ותנאיו לא היו במשרד אירועים שבהם הוצבו אמצעים לתקופות ארוכות שארכו חודשים ואף למעלה משנה. לפיכך נקבעו במכרז תנאי תשלום בגין רכיבים מסויימים כ"פעימות" כך למשל שירותים ניידים מחוייבים בכל 24 שעות, גנרטור מחוייב בכל 5 שעות וכו'. מנגנון זה היה אמור לענות על עלויות של הספק בתחזוקה של שירותים וגנרטור על

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' טבת תשפ"ג
29 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 241

פני מספר ימים בודדים (בניגוד למשל למחסום שלאחר הצבתו אין לספק עלויות נוספות). התברר למשרד כי באירועים המתמשכים חודשים ארוכים כאמור, התשלום עבור פריטים אלו הופך לבלתי סביר, לדוגמה תא שירותים עולה 330,000 ₪ לכל חודש, מכולה עולה למשרד 295,000 ₪ לכל חודש, גנרטור עולה למשרד 259,200 ₪ לכל חודש. מחירים אלו עולים על מחירי השוק באלפי אחוזים. לפיכך, מבקשת החשבות להנחות את היחידה המקצועית שאין להזמין פריטים המחוייבים לפי פעימות כאמור לעיל עבור אירועים שמישכם צפוי להיות מעל לשבוע. באירועים אלו תערוך היחידה המקצועית התקשרות בהליך מקוצר להשכרת פריטים אלו.

הנחיות לביצוע תקציב בהיעדר תקציב מדינה מאושר בשנת 2023 :

בהתאם להודעת תכ"מ 1.2.2.3 שעניינה הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2023, נקבע בסעיף 3.2.2 כי התקשרויות להפעלת שירותים של המשרד אשר הכרחיים לצורך פעילותו התקינה והשוטפת ושמהותם שמירת הרצף התפעולי של המשרד יאושרו בסכום זהה לסכום שבוצע בשנת 2022 בסמכות חשב המשרד. סגנית החשב מאשרת כי התקשרות זו היא התקשרות שוטפת לאספקת ציוד לאירועים של ראש הממשלה. התקשרות זאת הכרחית לפעילותו התקינה של המשרד ולקיום הלו"ז של ראש הממשלה. הסכום המאושר אינו עולה על סכום ההתקשרות בשנת 2022 ולכן ניתן לאשרה ללא צורך בפניה לוועדת החריגים.

החלטת הוועדה

1. הוועדה מחליטה לממש את האופציה הקבועה בהסכמי ההתקשרות עם שלוש הספקים ולהאריך את ההתקשרות עם החברות ב 12 חודשים נוספים, בהתאם לתקנה ג3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. ההתקשרות תהיה במשרד ראש הממשלה עד 31.3.2023 והחל מה 1.4.2023 תוסב לשב"כ.
2. להתנות את ההתקשרות מול חברת מונדו בהגעה להסדר בגין חיובי היתר
3. היחידה המקצועית לא תזמין פריטים המחוייבים לפי פעימות, עבור אירועים שאורכים מעל לשבוע.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: מונדו במו"מ (ח.פ. 513628040), ארגוני במו"מ בע"מ (515891786), אוהלי נתנוב בע"מ (ח.פ. 515011021).

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.2023 עד ליום 31.12.2023.

שווי ההתקשרות: 10 מלש"ח כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: שירותים וטובין

תקנה תקציבית: 04-51-01-32

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' טבת תשפ"ג
29 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 241

תוקף האישור פג 

29/12/2022

X בן/בן מיוסט
בן מיוסט

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

08/02/2023

29/12/2022

X חיים מרדכי
חיים מרדכי, נציג יח' מקצועית

X מוטי מנדלסון
עו"ד מוטי מנדלסון